

Repertorio: **Decreti del Commissario Straordinario**

classif.: I/2

rep. / data: *vedi segnatatura.xml*

allegati: 11

Oggetto: Sviluppo rurale per il Veneto 2023-2027. Campagna 2024 e successive. Adozione dei Manuali di controllo amministrativo e in loco degli interventi SRA

Note per la trasparenza

Struttura competente:

Area tecnica pagamenti diretti - Ufficio Procedure aiuti di superficie

Contenuto del provvedimento:

Il provvedimento è finalizzato all'adozione dei Manuali per lo svolgimento dei controlli amministrativi e in loco degli interventi SRA dello sviluppo rurale veneto 2023-2027 partire dalla campagna 2024 e successive

L'attuale contesto normativo di riferimento stabilisce l'obbligo di realizzare il sistema dei controlli in loco per gli interventi attivati dal Piano strategico della PAC per lo Sviluppo Rurale.

Ciascun controllo in loco deve essere oggetto di una relazione di controllo che consenta di riesaminare i particolari delle verifiche svolte e di trarre conclusioni circa la conformità ai criteri di ammissibilità, agli impegni e agli obblighi.

Al fine di svolgere tali attività, l'Agenzia deve dotarsi di specifici manuali e strumenti di controllo che individuino le modalità e i tempi delle verifiche da attuarsi in azienda, per accertare il rispetto delle condizioni di ammissibilità e degli impegni specifici per i diversi tipi di intervento. Obiettivo del Manuale è fornire uno strumento di riferimento per l'adozione di procedure omogenee tra tutti i soggetti coinvolti, ai diversi livelli e in tutte le fasi di programmazione, gestione e attuazione del controllo. In esito alle modifiche normative di riferimento: entrata in vigore della Programmazione della Politica Agricola Comunitaria per il periodo 2023-2027; nuovi bandi per la presentazione delle domande di aiuto e di conferma per gli Interventi SRA03.1, SRA08.1, SRA08.3, SRA10.1, SRA10.3, SRA14, SRA29.1, SRA29.2, SRA04, SRA13.2, SRA19.1, SRA19.2, SRA19.3, SRA28.7, risulta necessario, pertanto, aggiornare gli strumenti per i controlli amministrativi e in loco al fine di gestire correttamente le modalità di verifica dell'anno 2024 e degli anni a seguire.

A seguito dell'adozione della DGR n. 528 del 14.05.2024 di approvazione delle disposizioni regionali relative alle sanzioni, incluse le riduzioni degli aiuti, da applicare alle operazioni finanziate dagli interventi a superficie o a capo d'allevamento del Complemento regionale per lo Sviluppo Rurale del Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 per il Veneto, in caso di inadempienze del beneficiario rispetto a condizioni, impegni e altri obblighi previsti dal d.lgs. n. 42/2023, si rende necessario procedere all'aggiornamento dei manuali di controllo in loco, integrando in particolare le schede calcolo riduzioni e sanzioni per ciascun intervento attivato.

Con DGR nn. 1100/2023, 1597/2023 e 296/2023 la Regione del Veneto ha approvato l'attivazione dei bandi relativi ai seguenti interventi del Complemento regionale per lo Sviluppo Rurale (CSR) del Veneto: SRA04, SRA13, SRA19, SRA28.7, SRA29; risulta quindi necessario definire le modalità di controllo in loco e le relative schede calcolo per l'applicazione di riduzioni e sanzioni.

Tutto ciò premesso e considerato,

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

RICHIAMATA la legge regionale 9 novembre 2001, n. 31 “Istituzione dell’Agenzia veneta per i pagamenti” (AVEPA) così come da ultimo modificata dalla legge regionale del 4 luglio 2023, n. 14;

DATO ATTO che con deliberazione n. 370 del 4 aprile 2024 la Giunta regionale del Veneto ha conferito a Fabrizio Stella l’incarico di Commissario Straordinario dell’AVEPA, con decorrenza 16 aprile 2024;

VISTI i seguenti regolamenti europei:

- n. 2021/2115 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell’ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
- n. 2021/2116 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013;
- n. 2022/127, che integra il regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio con norme concernenti gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le cauzioni e l’uso dell’euro;
- n. 2022/128, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, i controlli, le cauzioni e la trasparenza;
- n. 2022/1172, che integra il regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo della politica agricola comune, l’applicazione e il calcolo delle sanzioni amministrative per la condizionalità;
- n. 2022/1173, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo nella politica agricola comune;

VISTA la decisione di esecuzione C(2022) 8645 final del 2 dicembre 2022 e la successiva C(2023)6990 del 23 ottobre 2023, con la quale la Commissione ha approvato il Piano strategico della PAC 2023-2027 dell’Italia ai fini del sostegno dell’Unione finanziato dal Fondo europeo agricolo di garanzia e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale;

VISTI i seguenti decreti ministeriali:

- n. 2588 del 10 marzo 2020 recante “Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale”;
- n. 660087 del 23 dicembre 2022 “Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) 2021/2115 per quanto concerne i pagamenti diretti”, come modificato da DM 147634 del 09/03/2023 e dal DM 185145 del 30 marzo 2023;
- n. 147385 del 9 marzo 2023 contenente la disciplina del regime di condizionalità e dei requisiti minimi relativi all’uso di prodotti fertilizzanti e fitosanitari e al benessere degli animali ai sensi del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 e individuazione del termine ultimo per la presentazione delle domande di aiuto per lo sviluppo rurale;
- n. 185101 del 30 marzo 2023 “Disposizioni relative alle procedure di presentazione e modifica delle domande di aiuto e di pagamento degli interventi a superficie e a capo dello sviluppo rurale finanziati dal FEASR 2023-2027 e dal FEASR 2014-2022”;
- n. 93348 del 26 febbraio 2024 “Disposizioni attuative e criteri per determinare le percentuali di riduzione applicabili per inadempienze degli obblighi della condizionalità “rafforzata” 2023-2027 e per violazione degli impegni dei regimi ecologici per il clima e l’ambiente e degli interventi di sviluppo rurale finanziati dal FEASR 2023-2027”;

- n. 207565 del 9 maggio 2024, recante termini di presentazione delle domande di aiuto della Politica Agricola Comune per l'anno 2024;
- n. 289235 del 28 giugno 2024 recante semplificazione di determinate norme della PAC 2023-2027 e termini di presentazione delle domande di aiuto della Politica agricola comune per l'anno 2024;

VISTO il decreto legislativo n. 42 del 17 marzo 2023 e s.m.i. "Attuazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013, recante l'introduzione di un meccanismo sanzionatorio, sotto forma di riduzione dei pagamenti ai beneficiari degli aiuti della politica agricola comune";

VISTO il decreto 22 maggio 2023 del MASAF recante attuazione del decreto legislativo 17 marzo 2023, n. 42, per quanto concerne l'art. 6, comma 1 del medesimo;

VISTE le seguenti deliberazioni della Giunta regionale del Veneto:

- n. 14 del 10 gennaio 2023 "Complemento per lo Sviluppo Rurale (CSR) del Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 per il Veneto", come modificato DGR n. 259 del 15 marzo 2023;
- n. 120 del 06/02/2023 Complemento regionale per lo Sviluppo rurale del PSN PAC 2023-2027 per il Veneto. Regolamenti (UE) n. 2021/2115 e n. 2021/2116. Piano pluriennale di attivazione dei bandi regionali;
- n. 296 del 21 marzo 2023 come modificata dalle DGR nn. 455, 635, 731 del 2023 "Complemento regionale per lo Sviluppo Rurale del PSN PAC 2023-2027 per il Veneto. Apertura dei termini di presentazione delle domande di aiuto per gli interventi SRA 03, 08, 10, 14, 29 e SRB 01. Regolamenti (UE) n. 2021/2115 e n. 2021/2116. Deliberazione/cr n. 25 del 07 marzo 2023";
- n. 335 del 29 marzo 2023 "Applicazione delle disposizioni regionali per l'anno 2023 in materia di Condizionalità Rafforzata. Regolamento (UE) n. 2021/2115, articoli 12-13 e Allegato III. Recepimento del Decreto MASAF n. 147385 del 9 marzo 2023";
- n. 336 del 29 marzo 2023 "Applicazione delle disposizioni regionali per l'anno 2023 in materia di Condizionalità. Regolamento (UE) n. 1306/2013, articoli 91-101. Recepimento del Decreto MiPAAF n. 2588 del 10 marzo 2020";
- n. 813/2021 "Direttiva 91/676/CEE relativa alla protezione delle acque dall'inquinamento provocato dai nitrati provenienti da fonti agricole. Approvazione della disciplina regionale per la distribuzione agronomica degli effluenti, dei materiali digestati e delle acque reflue comprensiva del Quarto Programma d'Azione per le zone vulnerabili ai nitrati di origine agricola del Veneto e della documentazione elaborata in esecuzione della procedura di Valutazione Ambientale Strategica di cui alla Direttiva 2001/42/CE";
- n. 988/2022 "Approvazione dell'Aggiornamento del Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani e speciali a seguito della conclusione delle procedure di verifica di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica (VAS) e di Valutazione d'Incidenza Ambientale (VINCA). DGR n. 69/CR del 5.7.2022" (BUR n. 107 del 2.9.2022);
- n. 3/2022 che ha approvato l'aggiornamento della classificazione qualitativa dei corsi d'acqua e dei laghi, relativa al sessennio 2014-2019, in ottemperanza alle norme comunitarie e nazionali in materia di tutela delle acque;
- n. 687 del 30 maggio 2023 e s.m.i. di approvazione degli indirizzi procedurali generali per lo sviluppo rurale;
- n. 1597 del 19 dicembre 2023 e s.m.i. di apertura dei termini di presentazione delle domande di aiuto per gli interventi SRA 28, SRD 01, SRD 02, SRD 03, SRD 05, SRE 01, SRG 01, SRG 03, SRG 07, SRG 09 e SRG 10. Regolamenti (UE) n. 2021/2115 e n. 2021/2116;
- n. 1100 del 12 settembre 2023 di apertura dei termini di presentazione delle domande di aiuto per gli interventi SRA 04, SRA 13 e SRA 19. Regolamenti (UE) n. 2021/2115 e n. 2021/2116. Deliberazione/cr n. 88 del 11/08/2023;
- n. 117 del 12 febbraio 2024 di apertura dei termini di presentazione delle domande di conferma per il primo anno ed il secondo anno, rispettivamente, per gli interventi SRA04, SRA13.2 e SRA19.1, SRA19.2 e SRA19.3, relative al bando approvato con DGR n. 1100/2023 e per gli interventi SRA03, SRA8.1, SRA8.3, SRA10.1, SRA10.3, SRA14, SRA29.1 e SRA29.2, relative al

bando approvato con DGR n. 296/2023 del Complemento regionale per lo Sviluppo Rurale del PSN PAC 2023-2027 per il Veneto;

- n. 395 del 9 aprile 2024 di applicazione delle disposizioni regionali per l'anno 2024 in materia di Condizionalità Rafforzata. Regolamento (UE) n. 2021/2115, articoli 12-13 e Allegato III;
- n. 528 del 14 maggio 2024 di approvazione delle disposizioni regionali relative alle sanzioni, incluse le riduzioni degli aiuti, da applicare alle operazioni finanziate dagli interventi a superficie o a capo d'allevamento del Complemento regionale per lo Sviluppo Rurale del Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 per il Veneto, in caso di inadempienze del beneficiario rispetto a condizioni, impegni e altri obblighi previsti;

VISTO il decreto della Direzione regionale AdG FEASR, Bonifica e Irrigazione n. 55 del 28 aprile 2023 e s.m.i. "Verifica della sovrapposizione tra eco-schemi e interventi in materia di ambiente e clima (SRA) del CSR 2023-2027 o tipi di intervento agroambientale del PSR 2014-2022";

VISTO il decreto della Direzione regionale AdG FEASR, Bonifica e Irrigazione n. 45 del 6 maggio 2024 di proroga dei termini di presentazione delle domande di aiuto e delle domande di conferma per alcuni bandi del CSR 2023-2027, del PSR 2014-2022 e delle programmazioni precedenti dello sviluppo rurale. DGR n. 116/2024, n. 117/2024, n. 118/2024, n. 119/2024, n. 234/2024 e n. 235/2024. Regolamenti (UE) n. 1305/2013 e n. 2021/2115;

VISTA la dichiarazione con cui il Dirigente dell'Area tecnica pagamenti diretti accerta il regolare svolgimento dell'istruttoria relativa alla formazione di questo decreto e ne attesta la conformità alla normativa vigente;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta alcun impegno di spesa;

DECRETA

1. di adottare, per le motivazioni esposte in premessa, la seguente documentazione:
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Parte generale (**allegato A**);
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Intervento SRA03 (**allegato B**);
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Intervento SRA08 (**allegato C**);
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Intervento SRA10 (**allegato D**);
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Intervento SRA14 (**allegato E**);
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Intervento SRA29 (**allegato F**);
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Intervento SRB04 (**allegato G**);
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Intervento SRB13.2 (**allegato H**);
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Intervento SRB19 (**allegato I**);
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Intervento SRB28.7 (**allegato L**);
 - Manuale per i controlli amministrativi e in loco - Controlli obbligatori (**allegato M**);
2. di incaricare il Dirigente dell'Area tecnica pagamenti diretti al successivo eventuale perfezionamento degli allegati qualora si rendessero necessarie disposizioni integrative di dettaglio per la modalità di attuazione dei controlli in loco per la campagna 2024.

Il Commissario Straordinario

Fabrizio Stella

(sottoscritto con firma digitale)